

淮安市自然资源和规划局 淮安市发展和改革委员会 文件

淮自然资发〔2021〕103号

淮安市自然资源和规划局 淮安市发展和改革委员会 关于印发《淮安市“十四五”基础测绘规划》的通知

各县区人民政府，市各有关部门：

《淮安市“十四五”基础测绘规划》已经市人民政府同意，
现印发你们，请结合实际，认真组织实施。



淮安市自然资源和规划局



淮安市发展和改革委员会

2021年9月28日

（此件公开发布）

淮南市“十四五”基础测绘规划

“十四五”时期（2021—2025 年）迈向“第二个百年奋斗目标”的第一个五年规划期，是淮安实现转型跨越发展、打造“绿色高地、枢纽新城”、确立长三角北部重要中心城市地位的关键阶段，也是测绘融入自然资源管理、履行自然资源“两统一”新职责的重要时期。做好基础测绘规划编制工作，对履行好基础测绘服务经济建设、国防建设、社会发展和生态保护职能，发挥好基础测绘在淮安各项事业高质量发展中的支撑保障作用具有重要意义。

依据《中华人民共和国测绘法》《江苏省测绘地理信息条例》《“十四五”全国基础测绘规划》《江苏省“十四五”省级基础测绘规划》《淮南市国土空间总体规划（2020—2035）》和《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《淮南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我市基础测绘发展实际，编制《淮南市“十四五”基础测绘规划》（以下简称：本规划）。

本规划在地域空间上覆盖淮南市全市域，规划期限为 2021—2025 年。

一、发展现状与面临形势

（一）“十三五”主要成绩

“十三五”期间，紧密围绕全市生态文明建设和经济社会发展，我市投入经费 4171 万元，有序开展了相关基础测绘工作，全面完成了规划确定的目标任务，全市基础测绘数据资源

进一步丰富，应用服务能力水平进一步提升，为淮安高质量发展提供了及时可靠的测绘保障。

突出优化升级，推进测绘基准建设。一是升级大地坐标框架。完善全市连续运行卫星定位参考站综合服务系统（CORS）建设，新建1座基准站点，新增D级全球导航卫星系统（GNSS）大地控制点125个、E级GNSS大地控制点221个，开展全市一等水准观测145.8公里、二等水准观测335.0公里。完成现有基础测绘成果向2000国家大地坐标系（CGCS2000）的转换，首次建立全市域精度优于1厘米的似大地水准面。二是常态化开展测量标志维护。完成310个测量标志省管点、242个市管点的普查统计工作，将测量标志保护纳入全年业务目标进行考核，加大对测量标志保护重要性的宣传力度，制定切实可行的测量标志保护制度，建立测量标志档案和测量标志动态巡查制度。

突出全面覆盖，科学谋划数据获取。一是持续更新基础地理信息数据。依托数字淮安地理空间框架，更新两轮约320平方公里1:500比例尺数字线划图（DLG），更新四轮约1000平方公里1:1000比例尺DLG，更新两轮约900平方公里0.1米分辨率航空影像，制作0.1米分辨率DOM，建成了基础地理信息数据库。二是不断丰富基础数据类型。开展了城区100平方公里0.5米分辨率、200平方公里0.1米分辨率倾斜摄影测量，完成30平方公里三维模型建设，采集市区500公里可量测实景影像（DMI）并发布至“天地图·淮安”。三是积极完善数据共享机制。与公安、住建、市政、园林等40余家单位

或部门签订了共建共享协议，提供 DLG、DOM 及影像等数据。

突出自然资源，增强测绘保障能力。一是常态化开展基础性地理国情监测。建立地理国情监测常态化工作机制，按年度开展基础性地理国情监测，编制完成全省第一本普查图册《淮安市地理国情普查专题图册》（2016），建成地理国情数据库，为领导宏观决策提供基本资料。二是积极开展专题性地理国情监测。结合淮安地域特色持续开展盐矿开采区地面沉陷和地下水监测、全市地下水质量考核点位水质监测、地价监测等专题性地理国情监测；依据服务“多规合一”平台建设和国土功能规划的需求，开展白马湖生态保护功能片区和淮安农业科技园两个规划功能片区的专题性地理国情监测。

突出广泛应用，提升测绘服务水平。一是地理信息公共服务平台建设获得突破。智慧淮安时空信息云平台获批省级试点，开展数据库建设、特色小镇建设及典型示范应用；持续推进“天地图·淮安”一体化建设，加强地理信息资源整合，按年度开展“天地图·淮安”省市数据融合，连续三年获评五星级。二是积极开展公益性测绘服务及应急保障。建成了江苏省应急测绘保障中心淮安基地；制作了《淮安市城市地图集》；升级更新了新版《淮安市地图》《淮安城区图》；通过国家版图知识竞赛、少儿手绘地图大赛、国家版图意识宣传教育“进学校”“进社区”“进媒体”等活动，结合专版登载、平台推送等方式持续开展了国家版图意识宣传活动。三是加大社会化应用程度。以数字淮安地理空间框架、智慧淮安时空信息云平台和“天地图·淮安”为重要抓手，累计为市级政府机关提供

地理信息服务 295 次，并延伸应用到市区经营性用地供地展示、公安警务信息平台 and 数字城管指挥系统数据服务、绿地园林图层数据在线调用、城市排水防涝综合管理及道路海绵化改造、食品药品在线安全监管、文物安全移动巡查等各个行业、各个层面，支撑城市管理、基础设施、民生工程建设等领域的改革创新。

突出改革创新，激发基础测绘潜力。一是完善工作机制。制定了《淮安市辅助决策地图联动更新工作方案》，完善工作流程，明确各县（区）辅助决策地图联动更新工作联络员，建立条块固定联系人制度。二是加强测绘监管。全市新增测绘资质单位 19 家，通过平台对测绘资质开展了动态监管；出台《淮安市国土资源局“双随机，一公开”实施细则》，明确测绘市场巡查、测绘地理信息质量监督检查和涉密测绘成果专项检查三项监管事项必须严格按照“双随机，一公开”相关细则组织开展；建立检查对象名录库和执法检查人员名录库，编制随机抽查软件和动态调整机制；与市信用办建立监管联动机制，向信用监管平台推送检查中发现的失信问题。三是深入推进测绘地理信息“放管服”改革。积极配合相关部门梳理可在线办理权力事项清单、已开展在线办理事项网址，共整理出 12 条行政权力纳入在线办理事项清单，梳理出测绘作业证件审核、测绘项目备案等“不见面”事项 9 条。

（二）“十三五”存在问题

对标全面高质量发展要求，淮安市基础测绘发展水平仍有待提高，主要表现在：现代测绘基准建设仍需进一步提升，地

理信息资源类型仍需进一步丰富，基础地理信息数据更新速率仍需进一步提高，基础测绘服务方式和服务产品等仍需进一步扩展。

现代基准体系仍需提升。测绘基准体系建设统筹力度不够，各县（区）在测量标志维护、基准服务等方面发展不均衡，尚未形成全市统一的长效发展机制。按照全省统一基准体系建设要求，尚未充分利用省级、周边市县、全市测绘基准基础设施资源，存在重复建设、资源浪费等现象。

信息资源类型仍需丰富。地理信息数据资源需进一步丰富，水下、地下地形数据存在空白，机载激光雷达（LiDAR）点云数据获取尚未涉及，高精度航空遥感数据和大比例尺地形图数据尚未实现全市域覆盖。对标新型基础测绘体系建设，地理实体基础时空数据库尚未开展研究。

数据更新速率仍需提高。数据的更新机制不够完善，数据资源的现势性、完整性需进一步加强，利用新技术获取基础地理信息资源和社会大数据的方式仍需要进一步探索实施。部分县（区）尚未严格按法定周期进行地理信息数据更新，制约了全市地理信息的精细化表达和协同深化应用。

地理信息服务仍需扩展。基础测绘对自然资源精细化管理和经济社会发展的支撑作用有待加强，服务重大战略的主动意识不够，与各行业的业务协同尚需优化。测绘地理信息产品不够丰富，成果应用和服务方式相对简单，应用服务水平需进一步提高。

（三）“十四五”需求分析

“十四五”是淮安全面建成小康社会之后乘势而上开启社会主义现代化建设新征程起步的五年，是加快打造“绿色高地、枢纽新城”、充分彰显建好周总理家乡“象征意义”的关键五年。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对基础测绘工作提出了更多需求。

政府工作需求。淮安作为后发城市，已迈入确立“长三角北部重要中心城市地位”的关键期，正在优资源、促产业、保民生等重点领域，加快寻找实现跨越式发展的新契机新路径。需要横向上充分挖掘基础测绘的数据支撑和技术支撑优势，推动地理信息与政务信息的深度融合，在“智慧淮安”等重点工程建设、乡村振兴等重大战略保障方面提供更为优质、精准的支撑服务；纵向上对标全省基础测绘发展需求，在市县（区）均衡发展、新型基础测绘体系推进等方面做好有力配合，共同推进全省基础测绘“一盘棋”工作格局的形成。

自然资源业务管理需求。随着组织机构的调整，基础测绘工作已经全面融入自然资源管理，新时期基础测绘工作的根本定位已转变为“支撑自然资源管理，服务生态文明建设；支撑各行业需求，服务经济社会发展”，要求基础测绘应叠加国土空间规划、资源调查、动态监测等数据资源，支撑构建自然资源三维立体“一张图”，形成统一的国土空间信息底板。要求基础测绘应重点面向自然资源全业务链条，进一步填补市级基础地理信息资源的空白，加强重点地区测绘地理信息资源获取，提升已变化、易变化区域数据挖掘分析和辅助决策能力，全面形成基础测绘的支撑合力。

社会公众需求。位置服务、智能驾驶、精细地图、公共卫生、防灾减灾等人民生活和社会管理的方方面面面对测绘地理信息的准确性、现势性均提出了更高要求，基础测绘需在工作重点、业务内容、生产方式、服务形式上做出相应调整。为更好满足人们对美好生活的向往和社会全面进步的需求，基础测绘必须加强测绘地理信息公共服务和公益性保障体系建设，加强优质供给、扩大有效供给，在与人民生活息息相关的地理信息产品服务等方面不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。

地理信息产业发展需求。淮安锚定“绿色高地、枢纽新城”的新目标新定位，将纵深推进创新驱动战略、借势借力后发先至，需要加强重要地理信息资源的开发利用与监督管理，加快地理信息产业核心装备、技术的自主可控和国产化进程，掌握创新自主权和发展自主权。需要从全域覆盖、跨界融合、改革创新等多个视角，加快改进优化技术体系和工艺流程，不断提升生产服务效能，提供普适性的地理智能服务，增强数字经济发展新动能。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神及对淮安的殷切嘱托，坚定不移贯彻新发展理念，聚焦“绿色高地、枢纽新城”发展目标，立足基础测绘“支撑自然资源管理，服务生态文明建设；支撑各行业需求，服务经济社会发展”的工

作定位，加快构建新型基础测绘体系，推动全市地理信息事业高质量发展，全力建成高水平测绘地理信息强市，为奋力谱写“两争一前列”淮安精彩篇章提供坚实的基础测绘保障。

（二）基本原则

——**统筹兼顾，协调分工。**加强统筹协调力度，完善工作机制，确保基础测绘工作与本级政府工作、部门工作统筹协调、紧密结合。统筹市、县（区）均衡发展，推进集约共建，构建协同、互补的基础测绘发展新格局。

——**需求导向，强化应用。**准确把握新时期淮安市经济社会发展尤其是生态文明建设、乡村振兴等重大战略和自然资源管理对基础测绘的新要求，围绕基础测绘“两服务、两支撑”的工作定位，全方位推进基础测绘社会化应用。

——**创新驱动，科技支撑。**大力实施创新驱动发展战略，加强关键技术攻关，形成更多探索性、创新性、引领性发展成果，推动基础测绘向智能化方向发展。

——**依法施测，保障安全。**强化法治建设，加大地理信息监管力度，健全地理信息安全保障机制，更好统筹安全与发展，全力维护地理信息安全。

（三）发展目标

到 2025 年，淮安市新型基础测绘体系基本建成，协调有序的测绘地理信息发展新格局初步建立，基础测绘与自然资源管理各项业务深度融合，基础测绘“两服务、两支撑”的能力显著增强。

——**基准体系更加完善**。进一步加强市、县（区）测绘基准统筹，升级与维护全市大地控制网和水准网，推进 CGCS2000 及 2020 淮安地方坐标系的全面应用，常态化开展测量标志维护，全面提升基准信息化服务水平。

——**数据更新更加及时**。完善地理信息数据资源更新机制，分区域、分要素、分精度、分周期实现基础地理信息资源的联动更新、增量更新，提升数据更新频率，提高数据现势性。

——**数据类型更加全面**。进一步丰富地理信息数据资源，填补水下、地下地形数据空白，推进 LiDAR 点云数据获取，持续加强高精度地理信息数据获取。探索利用新技术获取基础地理信息资源和社会大数据等多类型数据。

——**成果形式更加丰富**。开发更多服务社会经济发展和自然资源管理的基础测绘数据产品，开展地理实体基础时空数据库研究，探索建设实景三维淮安，为全市自然资源立体三维“一张图”提供统一底板和时空数据。

——**服务能力更加优化**。升级维护“天地图·淮安”，实现天地图县级节点全覆盖。升级智慧淮安时空大数据平台，持续加强自然资源支撑作用，创新地图服务模式，加大测绘装备配置力度，全面拓展地理信息服务广度和深度。

三、发展重点

（一）以统筹协同为路径，着力优化现代测绘基准建设

按照省市县统筹、集约高效的原则，在省级测绘基准框架下，持续推进淮安市现代测绘基准体系建设与维护。统筹省级、周边市县、全市测绘基准基础设施资源，在现有测绘基准框架

基础上，推进市域大地、高程基准的合理并置，持续优化测绘基准基础设施布局。升级改造淮安市域卫星导航定位基准站点，周期性开展淮安市卫星大地控制网、水准网复测，持续开展测量标志建设和普查维护，推进 CGCS2000 和 2020 淮安地方坐标系的全面应用，进一步增强测绘基准服务能力，提升测绘基准服务社会化应用水平。

（二）以精准需求为导向，着力丰富基础测绘数据资源

统筹市县（区）航空航天遥感数据获取，建立全域覆盖、多分辨率、多传感器的遥感影像数据更新机制。提升全市基础地理信息资源更新频次与精度，加大重点区域基础地理信息资源建设力度。着力推进水下地形、地下空间数据获取，填补数据空白。不断增强基础测绘有效供给，持续丰富基础测绘产品类型。加速构建新型基础测绘体系，探索地理实体基础时空数据库建设思路，逐步实现“一库多能、按需组装、定制服务”。大力推进实景三维淮安建设，实现地形级、城市级、部件级三维模型全域分区覆盖。

（三）以基础成果为支撑，着力提升测绘服务保障水平

完善淮安市地理信息公共服务体系，持续汇聚整合时空大数据，升级智慧淮安时空大数据平台，鼓励县（区）建设智慧城市时空大数据平台。升级“天地图·淮安”，加快推进“天地图·淮安”省市县一体化建设，实现天地图县级节点全覆盖，推进天地图在政府部门、企事业单位和社会公众的深入应用。常态化开展地理国情动态监测，全面服务自然资源“两统一”核心职责。优化公共地图产品服务模式，持续编制形式多样的地

图产品，常态化开展地理信息科普教育活动。加大测绘地理信息监管力度，提高应急测绘保障能力，加强基础设施建设，不断提升基础测绘保障水平。

（四）以改革创新为动力，着力推进基础测绘智能转型

推进测绘地理信息与云计算、大数据、人工智能、5G 无线通信和区块链等新一代信息技术融合，加强地理信息服务、时空大数据挖掘、地理信息变化发现等测绘关键技术攻关，持续推进新型基础测绘标准体系建设。坚持科技创新，推进与高校、科研院所及公司共建重点实验室、协同创新中心、工程研究中心等科技创新融合平台。围绕空天地一体化数据获取、处理、存储、传输及信息化管理平台建设等内容，加强淮安市基础测绘设施信息化建设，提升应急测绘装备能力，全面助力基础测绘转型升级。

四、主要任务

（一）升级维护现代测绘基准体系

持续推进淮安市测绘基准体系建设与维护，升级淮安 CORS，推进 2020 淮安地方坐标系的全面应用。动态实施全市 GNSS 大地控制网和水准网复测，加强测量标志建设与维护，提升测绘基准信息化建设水平，提供更丰富灵活的测绘基准服务。

CORS网络升级。开展淮安市域卫星导航定位基准站点加密建设，结合北斗卫星导航系统升级现有CORS基准站，推动淮安CORS基准站整体并入JSCORS。

坐标系推广使用。持续提供 CGCS2000 坐标系转换技术支

持和服务，及时推广应用 CGCS2000 新一代坐标框架，全面推进 2020 淮安地方坐标系的应用。

卫星大地控制网动态维护。在省级 GNSS 大地控制网的基础上，动态实施全市 D、E 级 GNSS 空间定位网维护，持续开展 GNSS 大地控制点复测，提高卫星大地控制网的可靠性及稳定性。

高程控制网复测。周期性开展淮安市范围内三、四等水准网复测，进一步精化全市似大地水准面模型，提高我市高程基准现势性。

测量标志建设与维护。常态化开展测量标志普查、维护、督查等工作，建立测量标志数据库，提升测量标志信息的自动化管理水平。创新测量标志景观管理手段，鼓励建设景观型测量标志。优化测量标志保护制度，落实、完善市管测量标志保管员津贴、补贴机制。

专栏 1 升级维护现代测绘基准体系任务分解表

市级任务

推广使用 CGCS2000 和 2020 淮安地方坐标系。

复测 D、E 级 GNSS 大地控制点。

复测三、四等水准网。

建设与维护测量标志。

辖县（区）任务

推广使用 CGCS2000 和 2020 淮安地方坐标系。

复测本辖区 GNSS 大地控制点。

复测本辖区水准网。

建设与维护本辖区测量标志。

（二）协同更新基础地理信息资源

依托自然资源江苏省卫星应用技术中心等平台，统筹获取全市航空航天遥感数据，形成覆盖全域高精度、高频次的时空遥感影像产品供给体系。常态化更新基础地理信息数据，推进水下、地下地形测量及 DMI 数据获取，拓展基础测绘覆盖范围，持续丰富地理信息资源。

统筹获取遥感影像数据资源。建立市县（区）遥感影像数据协调机制，实现各级数据时空联动与共享。依托省市统筹，持续更新光学卫星遥感影像，每年获取一次 0.5 米分辨率影像，每年获取两次 1 米分辨率影像，每季度获取一次 2 米分辨率影像，力争实现资源系列卫星数据季度覆盖。周期性开展基础航空摄影，共享获取省级基础测绘两年一次 0.2 米分辨率航空遥感影像数据。采用低空无人机航摄等方式，每年获取一次中心城区及重点区域（生态修复重点区、农房改造重点区等）0.1 米分辨率航空影像，五年获取一次主城区 0.05 米分辨率航空影像。共享获取省级基础测绘五年一次 0.2 米间距机载 LiDAR 点云数据。按需获取高分一号、高分六号等公开卫星遥感影像数据。

基础地理信息数据更新。利用遥感数据变化信息智能感知、互联网大数据、泛在测绘等技术，实现重点区域数据及时更新。每年更新一次 0.1 米分辨率 DOM，五年更新一次 1 米格网 DEM，五年更新两次主城区 1：500 比例尺 DLG，每年更新一次建成区 1：1000 比例尺 DLG、其他区域 1：2000 比例尺 DLG。

围绕自然保护地、古淮河国家湿地公园、“四高四河”沿线等重点区域，每年更新一次 1：1000 比例尺地形图。

水下、地下地理信息数据获取。按需开展市管湖泊、大型水库、重要河流等 1：500、1：1000 比例尺水下地理信息数据获取。依托已有的地下空间普查成果，按需推进主城区城市地下空间、地下管线数据更新。

可量测实景影像数据采集与处理。按需开展全市主要干道、主要河流的可量测实景影像数据采集和处理。

专栏 2 协同更新基础地理信息资源任务分解表

市级任务

每年获取一次中心城区及重点区域 0.1 米分辨率航空影像。

获取一次主城区 0.05 米分辨率航空影像。

获取一次重点区域高分辨率 LiDAR 点云数据。

每年更新一次 0.1 米分辨率 DOM。

更新一次 1 米格网 DEM。

五年更新两次主城区 1：500 比例尺 DLG，每年更新一次建成区及重点区域 1：1000 比例尺地形图、其他区域 1：2000 比例尺 DLG。

按需开展水下、地下地理信息数据获取。

按需开展可量测实景影像数据采集和处理。

辖县（区）任务

获取本辖区优于 0.1 米分辨率航空影像。

更新本辖区 1：500、1：1000、1：2000 比例尺 DLG 数据。

按需开展本辖区水下、地下地理信息数据获取。

按需开展可量测实景影像数据采集和处理。

（三）探索构建新型基础测绘体系

推动全市基础地理数据的整合、生产和动态更新维护，建设并持续优化升级基础地理时空数据库，探索建设地理实体基础时空数据库，实现基础地理信息资源高效供给。建设市域三维地形场景、建成区三维基础模型和重点对象部件级精细三维模型，全面支撑淮安市自然资源三维立体“一张图”。

基础地理时空数据库建设。整合已有基础地理信息数据库、地理国情数据库等数据，建立数据库更新和共享机制，完善数据库建设的技术模式、生产组织模式和信息服务模式，建设并持续优化基础地理信息时空数据库。

地理实体基础时空数据库建设。按照新型基础测绘体系建设要求，建立以应用需求为导向的地理实体要素动态更新机制，积极探索以地理实体为对象的数据库建设与更新思路，逐步实现基础地理信息数据库向地理实体基础时空数据库升级改造，满足“一库多能、按需组装、定制服务”建设要求。

实景三维淮安建设。以高精度 DEM、DOM 数据为基础，构建覆盖全市的多时相地形级三维场景。利用 LiDAR 点云数据、多比例尺 DLG 数据等，完成全市建成区三维基础模型建设。选择全市典型建筑、大型构筑物、重要基础设施等，按需建设三维精细模型，构建从城市级到部件级的三维精细数据。

专栏 3 探索构建新型基础测绘体系

市级任务

建设并持续优化基础地理信息时空数据库。

探索建设地理实体基础时空数据库。

构建覆盖全市的多时相地形级三维场景。

建设全市建成区三维基础模型。

建设全市重点对象部件级三维精细模型。

辖县（区）任务

更新本辖区三维地形场景。

建设本辖区建成区三维基础模型。

建设本辖区重点对象部件级三维精细模型。

（四）持续强化自然资源管理支撑

围绕全市高质量发展需求，聚焦重大战略和时事热点，常态化开展地理国情动态监测。充分发挥时空大数据优势，不断提升基础测绘服务水平，为自然资源管理提供全面基础数据支撑。

地理国情监测。依据省级统筹安排，常态化开展地表覆盖和重要地理国情要素监测。聚焦重大战略和时事热点，重点围绕“绿色高地、枢纽新城”建设，在淮安市城市空间格局、自然生态空间、突发灾害、自然资源资产离任审计等方面，按需开展专题性地理国情监测，不断丰富淮安市地理国情监测成果。

地理国情统计分析。聚焦淮安市发展重点，深度挖掘地理要素与社会经济发展的内在联系，常态化编制地理国情综合统计分析报告和图册，为政府、企事业单位和社会公众提供真实可靠、准确权威的地理国情信息服务。

自然资源管理支撑服务。探索开展地理国情数据库与时空大数据的融合，支撑自然资源三维立体“一张图”建设。强化

测绘基准和基础地理信息数据的刚性约束，不断丰富地图语言，增强其对国土空间表达能力。充分发挥地理空间信息的特性和优势，加强测绘与土地、地质、林草、矿产、规划、调查监测和海洋等自然资源领域深度融合，发挥自然资源整体服务效能，全面支撑履行自然资源“两统一”核心职责。

（五）全面加强“天地图·淮安”建设

按照“天地图·淮安”是淮安市地理信息公共服务平台统一品牌标识的定位，升级优化“天地图·淮安”，开展“天地图·淮安”省市县一体化建设，不断拓宽服务领域，持续提升服务能力，推进地理信息在不同受众中的深入应用。

“天地图·淮安”升级优化。持续提升“天地图·淮安”数据服务、功能服务能力。建立跨层级、跨部门、跨行业的数据共享机制，优化“天地图·淮安”网站的服务审核、意见反馈和用户行为分析功能，增强用户体验，实现精准服务。加强“天地图·淮安”地图安全审核力度，确保地图信息安全。

“天地图·淮安”省市县一体化建设。加强对县级平台建设的指导，开展“天地图·涟水”、“天地图·盱眙”、“天地图·金湖”县级节点建设，2022年末实现天地图市县节点空间全覆盖。以集约高效为原则，深入开展市县平台与省级节点一体化建设。构建以数据融合更新为主要技术手段的数据联动更新机制，保障天地图数据的现势性和统一性。

“天地图·淮安”应用服务。加大“天地图·淮安”应用服务推广力度，支撑应用部门建设一批典型示范应用。制定面向受众的差别化应用服务机制和策略，推进天地图在政府部

门、企事业单位、社会公众和自然资源业务管理的深度应用，有效促进地理信息资源共享和高效利用。

专栏 4 全面加强“天地图·淮安”建设任务分解表

市级任务

持续提升“天地图·淮安”数据服务、功能服务能力。

开展市县平台与省级节点一体化建设。

加大天地图应用服务推广力度，建设一批示范应用。

辖县（区）任务

开展本辖区天地图县级节点建设与维护。

（六）优化升级智慧淮安时空大数据平台

在智慧淮安时空信息云平台工程的基础上，加强时空大数据汇聚，不断优化升级智慧淮安时空大数据平台，加强信息安全保障建设，为全市政务管理和自然资源管理提供时空大数据云服务。

时空大数据汇聚整合。以基础测绘成果为支撑，持续整合全市多尺度基础时空数据和公共专题数据，建成并动态更新全市基础时空大数据集。依托市大数据交换平台共享交通、水利、公安等政务空间大数据，持续获取位置轨迹、网络空间等社会大数据，不断丰富时空大数据集内容。

时空大数据平台升级。构建适于互联网、电子政务外网、电子政务内网以及移动互联网的超融合时空信息云架构，升级时空三维、地名地址、业务流、知识图谱等智能服务引擎，建设时空大数据可视化、情势分析、辅助决策等系统，持续升级智慧淮安时空大数据平台。鼓励基础较好、条件具备、尚未开

展时空大数据平台建设的县（区）进行时空大数据平台建设。

平台信息安全防护。加强平台信息安全防护，开展平台运行环境等级保护建设。推进国产基础软硬件设备应用，利用区块链等技术手段，加强地理信息安全保密处理和成果共享版权保护，加大平台信息安全审核力度，确保平台信息安全自主可控。

（七）不断深化公益性基础测绘服务

完善公益性地图更新供给机制，创新多样化地图服务模式，常态化开展地理信息科普教育，进一步优化公益性测绘地理信息保障体系。

政务地图编制。依托省市县辅助决策地图联动更新机制，保障市县（区）政区图动态即时更新。常态化按需编制市委市政府及市各委办局专用政务用图，持续更新系列标准用图，制作新版《淮安市城市地图集》。

专题地图编制。围绕中国共产党建党 100 周年、全面建成小康社会等重大时间节点，编制系列纪念专题图。围绕重大发展战略，以“创新淮安、开放淮安、美丽淮安、幸福淮安”为主题，编制专题地图产品，着力打造具有广泛影响力的地图品牌。选取重点村镇开展“一镇一图”“一村一图”制图工程，推进城乡融合发展，全面助力乡村振兴。研制具有淮安特色的系列创意地图，助力提升城市影响力。

测绘地理信息科普教育。持续开展国家版图意识宣传教育“进校园”“进社区”“进媒体”、历史地图展示、无人机科普教育等有影响力的测绘科普活动。重点围绕“8.29 全国测绘法

宣传日”等主题，常态化开展形式多样、内容丰富的测绘宣传活动。

专栏 5 不断深化公益性基础测绘服务任务分解表
市级任务 常态化按需编制政务用图。 持续更新系列标准用图。 制作新版《淮安市城市地图集》。 编制专题地图产品。 持续开展测绘地理信息科普教育活动。
辖县（区）任务 按需编制本辖区政务用图。 按需编制本辖区专题地图产品。 开展本辖区测绘地理信息科普教育活动。

（八）全力提升基础测绘保障能力

完善应急测绘保障体制机制，强化应急测绘基地及配套设施建设，加强地理信息协同监管，强化淮安市基础测绘设施信息化建设，进一步提升基础测绘保障能力和水平。

应急测绘保障。推进重点区域应急测绘信息资源储备建设，建立重点区域应急测绘数据动态库。完善应急测绘保障体制机制，加强江苏省应急测绘保障淮安基地的日常管理与维护，加大应急测绘装备的配备力度，强化测绘新技术的应用，全面提升测绘地理信息应急保障能力。

测绘地理信息监管。常态化开展“问题地图”专项整治活动，不断推进规范用图。完善测绘地理信息成果质检手段，加

强测绘资质审批、管理及监督检查力度。提升涉密成果监管力度，确保提供使用的涉密成果安全。完善全市测绘地理信息行业信用体系，建立全市共享的测绘资质单位、从业人员、测绘项目、成果质量和测绘信用评价数据库。

“多测合一”改革。持续推进全市工程建设项目“多测合一”改革，整合各审批环境的测绘事项，逐步统一相关要求、技术标准，推动实现联合测绘和测绘成果共享机制，实现部门之间实时调用、测绘成果前后环节数据共享，切实提高政府行政效能。

测绘基础设施保障。加大基础测绘空天地一体化数据获取、海量多源数据处理、智能计算处理等方面的设施配备力度，提升基础测绘设施国产化应用水平，全面提高测绘作业效率，推动测绘基础设施向智能、安全、实时方向转变。

五、保障措施

（一）加强组织领导

强化基础测绘分级管理职能，健全基层基础测绘组织管理工作制度，切实加强对基础测绘工作的组织领导。执行基础测绘计划管理制度，强化计划管理联动机制，科学制定年度计划指标体系和具体任务，有序推进规划实施情况适时评估，发挥规划对年度计划编制、项目预算和投资安排的约束引导作用。

（二）加强科技创新

加快落实创新驱动发展战略，加强政产学研用协同创新，加强重大科技创新平台建设。加大云计算、大数据、人工智能、5G 无线通信和区块链等信息技术在基础测绘领域的应用与融合创新，加强基础测绘关键技术攻关，推进一批测绘地理信息

科技成果转化落地。加快推动基础测绘高质量发展的标准体系建设，提升标准引领支撑作用。

（三）加强人才支撑

围绕自然资源业务支撑和新型基础测绘任务实施需求，强化岗位技术与技能培训，通过培养、吸引和凝聚，推进科技人才规模稳步增长，加快测绘队伍整体转型升级，构建与新型基础测绘发展相适应的测绘新队伍。扶持、培养各县（区）测绘队伍建设，加强对县（区）级测绘管理和技术人员的培训与指导，为基础测绘分级管理提供人才保障。

（四）加强经费投入

将基础测绘投入纳入本市级国民经济与社会计划核实财政预算，科学编制年度实施计划，不断增强其刚性指导作用。完善经费管理制度，合理增加常态化基础测绘项目经费，加大对重大项目的财政投入，建立相对稳定、稳步增长的财政投入机制。鼓励测绘单位对测绘科技创新的投入，逐步形成多元化投入机制，提高经费保障水平。

（五）加强信息安全

严格贯彻执行《中华人民共和国保守国家秘密法》有关要求，进一步加强测绘与地理信息保密教育和保密检查工作，建立地理信息安全管理制度、涉密生产情况可追溯制度，明确监督检查职责。深刻领会和把握好发展与安全的关系，加强先进的基础地理信息安全保密技术研究，在确保基础测绘成果安全的基础上推进地理信息资源的社会化应用

